РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

УСТЬ-УДИНСКИЙ РАЙОН

МАЛЫШЕВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 02.11.2020 г № 28

«Об основных направлениях

бюджетной политики и налоговой политики

Малышевского муниципального образования

на 2021 - 2023 годы»

В соответствии со ст.ст. 172, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в Малышевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Малышевского муниципального образования от 30.04.2014 № 19/1-ДП (в редакции от 29.06.2020г. № 32/3-ДП), руководствуясь Уставом Малышевского муниципального образования, администрация Малышевского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и налоговой политики Малышевского муниципального образования на 2021 - 2023 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление опубликовать в установленном порядке.

3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Малышевского

муниципального образования Н.В. Салтыкова

Приложение

к постановлению администрации

Малышевского муниципального образования

от 02.11.2020г. № 28

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

МАЛЫШЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2021-2023 ГОДЫ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной политики и налоговой политики Малышевского муниципального образования на 2021 - 2023 годы разработаны с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2020 года.

Бюджетная политика, проводимая администрацией Малышевского муниципального образования, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики поселения и социальной стабильности.

В 2019 году бюджет Малышевского сельского поселения исполнен:

 по доходам в объеме 16 434 151,48 рублей или 99,8% к плану, в том числе:

- по налоговым доходам в объеме 1 817 264,78 рублей или 98,0% к плану;

- по неналоговым доходам в объеме 250 583,70 рублей или 100% к плану;

- безвозмездные поступления поступили в полном объеме в размере 14 366 303 рубля.

по расходам в размере 16 189 334,23 рубля или 98,16% к плану, в том числе:

- общегосударственные вопросы – 6 665 029,57 или 41,2% от общего объема расходов бюджета;

- национальная оборона – 115 100,00 рублей или 0,7% от общего объема расходов бюджета;

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 165 725,20 рублей или 1,0% от общего объема расходов бюджета;

- национальная экономика – 863 875,36 рублей или 3,4% от общего объема расходов бюджета;

- жилищно-коммунальное хозяйство – 181 255,54 рубля или 5,3% от общего объема расходов бюджета;

- культура – 3 890 700,62 рубля или 24,0% от общего объема расходов бюджета;

- социальная политика – 412 289,00 рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета;

- физическая культура и спорт – 3 747 864,00 рублей или 23,% от общего объема расходов бюджета;

- межбюджетные трансферты – 174 681,00 рублей или 1,1% от общего объема расходов бюджета.

Бюджет исполнен с профицитом в размере 244 817 рублей. Остаток денежных средств на счете составил 265 909 рублей, в том числе акцизы в размере 265 909 рублей.

За период I полугодия 2020 г. исполнение бюджета поселения составило: по доходам – 7 595,4 тыс. рублей, или 47,9 процента к годовому плану, по расходам – 7 337,9 тыс. рублей, или 45,4 процента к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач
по обеспечению устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

НА 2021-2023 ГОДЫ

Основной задачей бюджетной и налоговой политики Малышевского муниципального образования на 2021 - 2023 годы и среднесрочную перспективу является кардинальное повышение качества стратегического управления экономикой и общественными финансами. Для этого следует исходить из следующих целей:

* Бюджетная политика поселения должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики;
* Бюджет должен исполняться на базе муниципальных программ;
* Продуманность и обоснованность механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ, их корреляция с долгосрочными целями социально-экономической политики государства;
* Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг;
* Обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости;
* Повышение предпринимательской активности;
* Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества;
* Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, в том числе с учетом реализации всего набора государственных инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, нормативного регулирования) во взаимосвязи с их ролью в достижении поставленных целей государственной политики;
* Эффективное использование налогового потенциала Малышевского муниципального образования, создание условий для развития экономики;
* Оптимизация существующей системы налоговых льгот (налоговых расходов). Принятие решений по предоставлению налоговых льгот с учетом бюджетной и социальной эффективности;
* Реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам местного бюджета;
* Сохранение и развитие необходимой социальной инфраструктуры, направление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности высокой степени значимости;
* Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат.
* Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств поселения и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

2.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики

на 2021-2023 годы в области формирования и исполнения

доходов бюджета поселения

2.1.1. Разработка проекта доходной части бюджета поселения на очередной финансовый год осуществляется в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Иркутской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления по вопросам установления местных налогов и сборов.

2.1.2. Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления доходами и финансовыми резервами должны стать:

- Консервативный подход к формированию доходной части местного бюджета с учетом рисков возможного снижения поступления доходов;

- Мобилизация резервов и проведение работы по повышению доходов местного бюджета, в том числе за счет улучшения администрирования уже существующих налогов;

- Осуществление сотрудничества с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов и совершенствования порядка зачисления доходов в бюджет;

- Повышение ответственности по контролю за полным и своевременным поступлением доходов в местный бюджет;

- Повышение качества управления муниципальной собственностью;

- Мониторинг эффективности налоговых льгот и их оптимизация, в том числе отмена (непредоставление) налоговых льгот в случае низкой бюджетной и социально-экономической эффективности;

- Реализация взвешенной политики управления муниципальным долгом, как части системы обеспечения платежеспособности и сбалансированности местного бюджета.

- Проведение целенаправленной финансовой политики последовательного снижения бюджетного дефицита.

2.2. Основные направления бюджетной политики в области

формирования и исполнения расходов местного бюджета

2.2.1. Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами по вопросам местного значения, установленными действующим законодательством. Планирование расходов местного бюджета осуществляется на основе реестра расходных обязательств поселения с учетом прогнозируемого уровня цен, тарифов на поставку товаров, оказание услуг организациями поселения в соответствии с заключенными договорами.

2.2.2. Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2021-2023 годы определить расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении:

- расходы на оплату труда;

 - расходы на оплату коммунальных услуг;

- мероприятия по благоустройству и организации обращения с твердыми коммунальными отходами;

- обеспечение безопасности людей на водных объектах, повышение пожарной безопасности;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, развития культуры и спорта

2.2.3. Повышение эффективности планирования и использования бюджетных средств за счет осуществления следующих мероприятий:

 - недопущения образования несанкционированной кредиторской и дебиторской задолженности казенных учреждений;

- осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд поселения в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ " О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2.2.4. Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления расходами должны стать:

- Сохранение преемственности приоритетов, определенных в предыдущие годы;

- Обеспечение последовательной экономии бюджетных средств, предполагающей достижение максимально возможного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля;

- Применение дифференцированного подхода к оптимизации расходов с учетом приоритетности расходов в условиях обязательного обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств;

- Принятие решений по прекращению действующих расходных обязательств по результатам анализа эффективности их исполнения;

- Принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

- Сохранение подходов к формированию расходов на оплату труда муниципальных служащих с учетом требований действующего законодательства;

- Взвешенный подход к увеличению расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с учетом возможностей местного бюджета;

- Формирование реальных сроков реализации и объемов финансового обеспечения заявленных программ;

- Финансирование обеспечения оказания муниципальных услуг на основе муниципального задания, что позволит установить зависимость между объемами финансирования учреждений и результатами их работы;

- Формирование системы мониторинга эффективности бюджетных расходов в разрезе муниципальных услуг;

- Осуществление бюджетных инвестиций и реализация муниципальных программ на основе формализованных критериев отбора объектов муниципальных инвестиций, с учетом оценки эксплуатационных расходов будущих периодов и наличия положительного социального и бюджетного эффекта;

- Увеличение доли муниципальных программ в структуре расходов бюджета путем использования программно-целевого принципа организации деятельности при планировании и осуществлении расходов бюджета в форме долгосрочных и ведомственных программ;

- Совершенствование механизмов контроля за исполнением муниципальных заданий;

- Совершенствование механизмов казначейского исполнения местного бюджета и совершенствование системы управления ликвидностью местного бюджета.

2.3. Основные принципы формирования местного бюджета

2.3.1. Формирование местного бюджета на 2021 - 2023 годы осуществляется строго в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.3.2. Местный бюджет формируется на основе прогноза социально-экономического развития Малышевского муниципального образования на 2021-2023 годы.

2.3.3. Доходная часть местного бюджета формируется за счет собственных доходов, в том числе отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов по нормативам, утвержденным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законами Иркутской области. В доходную часть бюджета также включаются доходы, полученные казенными учреждениями от предпринимательской деятельности, оказания платных услуг.

2.3.4. Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами в пределах реальных возможностей доходной части местного бюджета с учетом обеспечения приоритетного финансирования.

2.3.5. Резервный фонд администрации Малышевского муниципального образования (расходы на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций) формируется в объеме не более 3% от расходной части местного бюджета.

3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

МАЛЫШЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

- строительство и обустройство контейнерных площадок (мест) для сбора ТКО;

- строительство и ремонт объектов улично-дорожной сети поселения;

- обеспечение безопасности людей на водных объектах, повышение пожарной безопасности;

- осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры и спорта;

- строительство и ремонт элементов благоустройства.

4. ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА И ИСТОЧНИКИ ЕГО ПОКРЫТИЯ

4.1. Планируемый дефицит бюджета поселения на 2021-2023 годы не может превышать 5%  утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета, снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4.2. Источниками финансирования дефицита бюджета могут быть:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;

- бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;

- поступления от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности (поступления от продажи земельных участков);

- изменение остатков средств на едином счете бюджета поселения.